Podpisany przez:
Agnieszka Lewicka
dnia 28 października 2026 r.

UCHWAŁA NR XXIX/192/2026
RADY MIEJSKIEJ W MASZEWIE

z dnia 28 października 2026 r.

w sprawie stanowiska o braku podstaw do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnej Rady Miejskiej w Maszewie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) w związku z art. 383 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2026 r. poz. 1261) Rada Miejska w Maszewie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Rada Miejska w Maszewie przyjmuje stanowisko o braku podstaw do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnej Rady Miejskiej w Maszewie Anny Giniewskiej, wobec braku wystarczających podstaw do jednoznacznego ustalenia, że doszło do naruszenia zakazu określonego w art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

2. Treść stanowiska, o którym mowa w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Maszewie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Agnieszka Lewicka

Załącznik do uchwały nr XXIX/192/2026
Rady Miejskiej w Maszewie
z dnia 28 października 2026 r.

STANOWISKO RADY MIEJSKIEJ W MASZEWIE
w sprawie braku podstaw do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnej
Rady Miejskiej w Maszewie Pani Anny Giniewskiej

W wyborach samorządowych przeprowadzonych w dniu 7 kwietnia 2024 r. Pani Anna Giniewska uzyskała mandat radnej Rady Miejskiej w Maszewie na kadencję 2024–2029. Na I sesji Rady Miejskiej w Maszewie, która odbyła się w dniu 7 maja 2024 r., radna złożyła ślubowanie, tym samym rozpoczęła wykonywanie mandatu.

W dniu 10 marca 2025 r. do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęło zawiadomienie dotyczące możliwości naruszenia przez Panią Annę Giniewską, radną Rady Miejskiej w Maszewie, przepisów dotyczących zakazu prowadzenia działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zakazu zarządzania taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności.

Pismem z dnia 13 marca 2025 r., znak: P-1.4102.2.2025.KN, Wojewoda Zachodniopomorski zwrócił się do Rady Miejskiej w Maszewie o dokonanie oceny stanu faktycznego i prawnego dotyczącego sytuacji Pani Anny Giniewskiej w kontekście ewentualnego wystąpienia przesłanek skutkujących wygaśnięciem jej mandatu na podstawie art. 383 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy oraz o podjęcie w tej sprawie stosownej uchwały, w związku z możliwym naruszeniem zakazu określonego w art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

W dniu 13 marca 2025 r. (data wpływu) Komisarz Wyborczy w Szczecinie I pismem znak: DSZ.051.1.2025 przekazał do Rady Miejskiej w Maszewie zgodnie z właściwością oryginał pisma zatytułowanego „Wniosek o stwierdzenie wygaśnięcia mandatu radnej Rady Miejskiej w Maszewie Giniewskiej”, którego treść jest tożsama z zawiadomieniem skierowanym do Wojewody Zachodniopomorskiego.

Wnioskodawca zarzucił, że radna Rady Miejskiej w Maszewie Pani Anna Giniewska, pełniąc funkcję sekretarza w zarządzie Stowarzyszenia „Teatr Krzyk”, naruszyła przepisy art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Stowarzyszenie „Teatr Krzyk” ma swoją siedzibę w Maszewie przy ul. Wojska Polskiego 8 na podstawie umowy użyczenia zawartej pomiędzy Stowarzyszeniem a Gminą Maszewo. Siedziba stowarzyszenia znajduje się zatem w lokalu stanowiącym mienie komunalne Gminy Maszewo.

Zgodnie z art. 383 § 3 Kodeksu wyborczego[1] pismem znak: BR.0720.7.2025.MO z dnia 19 marca 2025 r. zwrócono się do radnej Anny Giniewskiej o złożenie wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie.

Pani Anna Giniewska pismem z dnia 26 marca 2025 r. oświadczyła, że pełni funkcję sekretarza w stowarzyszeniu, ale równocześnie podkreśliła, że Stowarzyszenie „Teatr Krzyk" nie prowadzi działalności gospodarczej i nie jest zarejestrowane jako przedsiębiorca.

W dniu 27 marca 2025 r. do Rady Miejskiej w Maszewie wpłynęło pismo adwokata Piotra Kotfisa z Kancelarii Adwokackiej w Szczecinie, działającego z upoważnienia Pani Anny Giniewskiej. W piśmie tym pełnomocnik wskazał na brak podstaw prawnych i faktycznych do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnej oraz wniósł o niepodejmowanie przez Radę Miejską w Maszewie dalszych działań w tym zakresie.

Została także sporządzona w dniu 30 marca 2025 r. opinia prawna. Analiza sprawy sporządzona przez radcę prawnego Urzędu Miejskiego w Maszewie wykazała, że na obecnym etapie, nie można jednoznacznie przesądzić, że radna Anna Giniewska naruszyła zakaz określony w art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

W celu dalszego wyjaśnienia sprawy, w dniu 3 kwietnia 2025 r. wystąpiono do Naczelnika Urzędu Skarbowego w Goleniowie o przeprowadzenie czynności sprawdzających określonych w art. 272 Ordynacji podatkowej[2] wobec Stowarzyszenia Teatr Krzyk z siedzibą w Maszewie. Wystąpiono także do organizacji, z którymi stowarzyszenie współpracowało, tj. Teatru Ósmego Dnia w Poznaniu oraz Teatru Gdynia Główna, o przekazanie informacji dotyczących charakteru współpracy i rozliczeń.

Prezes Stowarzyszenia „Teatr Krzyk" poinformował, że stowarzyszenie wystawia spektakle na zaproszenie innych teatrów, w tym Teatru Ósmego Dnia i Teatru Gdynia Główna, a zasady współpracy są każdorazowo określane przez strony biorące udział w wydarzeniu. Stowarzyszenie otrzymuje z tego tytułu wynagrodzenie – honorarium za wystawiony spektakl – na podstawie wystawionego przez stowarzyszenie rachunku. Prezes oświadczył, że stowarzyszenie nigdy nie prowadziło sprzedaży biletów na swoje występy, a ewentualna ewidencja wpływów z biletów jest prowadzona przez instytucje i organizacje, które zapraszają stowarzyszenie do udziału w wydarzeniach artystycznych.

Prezes Stowarzyszenia Teatr Krzyk poinformował, że stowarzyszenie wystawia spektakle na zaproszenie innych teatrów, w tym Teatru Ósmego Dnia i Teatru Gdynia Główna, a zasady współpracy są każdorazowo określane przez strony biorące udział w wydarzeniu. Stowarzyszenie z tego tytułu otrzymuje wynagrodzenie – honorarium za wystawiony spektakl - na podstawie wystawionego przez stowarzyszenie rachunku. Oświadczył, że stowarzyszenie

[1] Ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 1261).
[2] Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 622 z późn. zm.).

nigdy nie prowadziło sprzedaży biletów na swoje występy. Ewentualna ewidencja wpływów z biletów jest prowadzona przez instytucje i organizacje, które zapraszają stowarzyszenie do udziału w wydarzeniach artystycznych. Prezes oświadczył, że stowarzyszenie nie prowadzi działalności gospodarczej, a prowadzona działalność mieści się w działalności odpłatnej, zdefiniowanej w art. 8 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie[3].

Teatr Ósmego Dnia w Poznaniu poinformował, że w 2024 r. zawarł jedną umowę ze Stowarzyszeniem „Teatr Krzyk" na prezentację własnego spektaklu pt. „Teczki", który odbył się w Ośrodku Kultury i Sportu w Maszewie w dniu 25 marca 2025 r., za co Teatr Ósmego Dnia otrzymał wynagrodzenie. Teatr Gdynia Główna poinformował, iż nie współpracuje ze Stowarzyszeniem „Teatr Krzyk".

W dniu 20 maja 2025 r. dokumentacja uzyskana od wskazanych podmiotów została przekazana Naczelnikowi Urzędu Skarbowego w Goleniowie w związku z prowadzonymi czynnościami sprawdzającymi.

W dniu 26 maja 2025 r. pismem znak: 3205-SKA-1.4030.13.2025 Naczelnik Urzędu Skarbowego w Goleniowie poinformował, że wobec Stowarzyszenia „Teatr Krzyk" z siedzibą w Maszewie prowadzone są czynności sprawdzające, a o dokonanych ustaleniach informacja zostanie przekazana odrębnym pismem.

Następnie, pismem z dnia 19 listopada 2025 r., Naczelnik Urzędu Skarbowego w Goleniowie poinformował, że zgodnie z art. 289 i art. 299 Ordynacji podatkowej nie udzieli informacji o zakończonych czynnościach sprawdzających i ich wyniku, z uwagi na obowiązującą tajemnicę skarbową.

W dniu 29 grudnia 2025 r. skierowano do Prokuratora Rejonowego w Goleniowie wniosek o udział prokuratora w prowadzonym postępowaniu, w celu zapewnienia zgodnego z prawem jego rozstrzygnięcia. Wobec braku informacji zwrotnej na przedmiotowy wniosek, w dniu 15 kwietnia 2026 r. zwrócono się do Prokuratury Rejonowej w Goleniowie z prośbą o udzielenie informacji o stanowisku prokuratury w sprawie.

Prokurator Prokuratury Rejonowej w Goleniowie pismem sygn. akt 4295-0.Pa.221.2025 z dnia 9 września 2026 r. (data wpływu) poinformował, że wniosek o udział prokuratora w niniejszym postępowaniu uznaje za niezasadny.

Podejmując powyższe działania, dążono do wyczerpującego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz ustalenia czy działalność Stowarzyszenia „Teatr Krzyk" realizowana z wykorzystaniem

[3] Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1338 z późn. zm.).

lokalu stanowiącego mienie komunalne Gminy Maszewo ma charakter działalności gospodarczej w rozumieniu przepisów prawa.

Pomimo podjęcia szeregu czynności wyjaśniających, w szczególności wystąpienia do właściwego organu podatkowego oraz Prokuratury Rejonowej w Goleniowie, Rada Miejska w Maszewie nie uzyskała informacji pozwalających na jednoznaczne ustalenie, że działalność prowadzona przez Stowarzyszenie „Teatr Krzyk" stanowi działalność gospodarczą w rozumieniu przepisów prawa, prowadzoną z wykorzystaniem mienia komunalnego Gminy Maszewo.

Z uzyskanych oświadczeń radnej Anny Giniewskiej oraz przedstawicieli Stowarzyszenia „Teatr Krzyk" wynika, że stowarzyszenie nie prowadzi działalności gospodarczej, a jego aktywność ma charakter działalności statutowej i odpłatnej działalności pożytku publicznego. Brak jest jednocześnie danych co do poziomu wynagrodzeń i kosztów tej działalności, które pozwalałyby Radzie samodzielnie, w sposób niebudzący wątpliwości, zakwalifikować ją jako działalność gospodarczą, o której mowa w art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z art. 383 § 1 pkt 5 Kodeksu wyborczego.

Zapewne w kwestii rozstrzygnięcia powyższej sprawy najistotniejsze są ustalenia Urzędu Skarbowego w Goleniowie. Jednakże odmowa udzielenia informacji o zakończonych czynnościach sprawdzających i ich wyniku, z uwagi na obowiązującą tajemnicę skarbową, nie pozwala Radzie Miejskiej w Maszewie na stwierdzenie przesłanek do wygaśnięcia mandatu radnej.

Mając na uwadze, że zastosowanie sankcji w postaci wygaśnięcia mandatu radnego wymaga jednoznacznego, niewątpliwego ustalenia naruszenia zakazu określonego w art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, a w toku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego nie zebrano materiału dowodowego pozwalającego na stwierdzenie, że radna Anna Giniewska prowadzi działalność gospodarczą, zarządza taką działalnością lub reprezentuje ją z wykorzystaniem mienia komunalnego Gminy Maszewo, Rada Miejska w Maszewie uznaje, że brak jest wystarczających podstaw faktycznych i prawnych do jednoznacznego ustalenia naruszenia wskazanego przepisu.

W związku z powyższym Rada Miejska w Maszewie przyjmuje stanowisko o braku podstaw do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnej Pani Anny Giniewskiej na podstawie art. 383 § 1 pkt 5 ustawy – Kodeks wyborczy, wobec braku wystarczających podstaw do jednoznacznego ustalenia naruszenia zakazu określonego w art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Wobec powyższego wnosi się o podjęcie niniejszej uchwały.